

Beogradski dani transparentnosti 2007.
Državna revizija i transparentnost budžeta

Beograd, Srbija, 6. i 7. mart 2007.

U organizaciji Saveta za borbu protiv korupcije Vlade Republike Srbije, u saradnji sa Ambasadom Švajcarske i Bazelskim institutom za upravljanje

Cilj

Glavni cilj dvodnevne konferencije u organizaciji Saveta za borbu protiv korupcije, uz podršku Ambasade Švajcarske u Beogradu i Bazelskog instituta, jeste da ojača svest i razumavanje ključne uloge vrhovnih revizorskih institucija u borbi protiv korupcije i garantovanju transparentnog budžeta. Ovo je posebno važno za Srbiju, u kojoj ovakva institucija još uvek ne postoji, iako je usvojen zakon koji omogućava njeno formiranje. U tom cilju, konferencija će nastojati da učvrsti i ojača znanja o osnovnim procedurama upravljanja budžetom i finansijama. Kao takva, konferencija će nastojati da informiše predstavnike Narodne skupštine, različitih ministarstava, medija i ostalih grupa civilnog društva o uticaju pogrešnog vođenja i nedostatka kontrole u javnoj potrošnji, i da omogući što više informacija o potencijalnim lekovima.

Tokom ova dva dana, učesnici će dobiti teoretska i praktična znanja na polju nadzora budžeta i njihove potencijalne uloge u tom procesu, sa naročitim naglaskom na ulozi državne revizorske institucije. Pored toga, objasnićemo značaj pristupa relevantnim informacijama, i predočiti najbolja iskustva iz prakse. Kao očekivani rezultat, Dani transparentnosti će omogućiti stvaranje kontakata sa ekspertima i specijalizovanim institucijama iz inostranstva, kao i uspostavljanje formalnih i neformalnih dugoročnih partnerstava. Održivost i dugoročan uticaj ove konferencije će takođe biti potpomognuti objavljivanjem ekspertskih radova na internetu.

Predlog programa:

Utorak 6. mart 2007.

09h00 – 10h00 Otvaranje

GOSPODIN VILHELM MEJER, AMBASADOR ŠVAJCARSKE U SRBIJI

Uvodno izlaganje

GOSPOĐA VERICA BARAĆ, PREDSEDNIK SAVETA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Transparentnost javnih finansija i državna revizija u Srbiji: izazovi za borbu protiv korupcije

MARČELO FARAĐI, NOVINAR

Uvodno izlaganje

10h00 – 11h00 Uvodni plenum

BOŽIDAR ĐELIĆ, BIVŠI MINISTAR FINANSIJA REPUBLIKE SRBIJE

Kontrola trošenja budžetskih sredstava u Srbiji – stanje i perspektive

Na osnovu svojih iskustava, gospodin Đelić, bivši ministar finansija Srbije, pokušaće da identifikuje neke od najvećih rizika za korupciju u budžetskoj proceduri u Srbiji.

PROF DR IVAN LENGVILER, UNIVERZITET U BAZELU, ŠVAJCARSKA

Politička ekonomija kontrolisanja korupcije

RADOJKO OBRADOVIĆ, BIVŠI POTPREDSEDNIK ODBORA ZA FINANSIJE NARODNE SKUPŠTINE
Trenutni status uspostavljanja vrhovne revizorske institucije u Srbiji
Uvodna sesija će pokušati da uspostavi osnovne principe i delatnosti državne revizije, kako u vezi borbe protiv korupcije, transparentnosti i odgovornosti javne administracije, tako i iz ekonomske perspektive. Zatim će se učesnici upoznati sa tokom uspostavljanja vrhovne državne revizije u Srbiji.

11h00 – 11h30 Pauza za kafu

11h30 – 12h45 Transparentnost budžeta kao temeljni preduslov

JAN HOKESVORT, ADMINISTRATOR U ODSEKU ZA BUDŽET I JAVNU POTROŠNJU, OECD
Upoznavanje sa osnovama budžetskog ciklusa: najbolja iskustva OECD u transparentnosti budžeta
BOŽIDAR RAIČEVIĆ, PROFESOR EKONOMSKOG FAKULTETA U BEOGRADU

Transparentnost budžeta

Iscrpan, transparentan i pravovremen budžetski proces je ključni preduslov koji treba da obezbedi transparentnost javnih finansija i da omogući rad spoljne revizije. Ova sesija će pokušati da ukratko upozna učesnike sa punim budžetskim ciklusom (oblikovanje budžeta, tempiranje, izvršenje, ocena, itd.), kako bi se ilustrovala naročita kompleksnost i obimnost, kao i rizici i mogućnosti koje proizilaze iz transparentnog budžeta i rada državne revizije. U drugom koraku, ova sesija će razmatrati posebne izazove izgradnje transparentnosti kroz budžetski ciklus u Srbiji.

12h45 – 13h45 Ručak

13h45 – 15h15 Uslovi za uspešnu reviziju

IGOR ŠOLTES, PREDSEDNIK REVIZORSKOG SUDA REPUBLIKE SLOVENIJE

Garancije nezavisnosti revizora: formalni, materijalni i politički preduslovi – slovenačko iskustvo

KURT GRITER, ŠVAJCARSKA FEDERALNA REVOZORSKA INSTITUCIJA

Kako izbeći preklapanje nadležnosti među organima kontrole – saradnja sa narodnom skupštinom

DEJAN POPOVIĆ, PROFESOR PRAVNOG FAKULTETA U BEOGRADU

Uslovi za uspešnu reviziju

Državne revizorske institucije igraju važnu ulogu u nadgledanju budžetskog procesa. Nažalost, nije uvek slučaj da su profesionalna tela koja nadgledaju i procenjuju fiskalne aktivnosti, u stanju da obave svoj posao. Izostanak nezavisnosti se najčešće ističe kao jedan od ključnih razloga za neefikasnost spoljne revizije, uz nedostatak (finansijskih i sličnih) resursa, znanja i iskustva. Nadalje, koordinacija i saradnja sa brojnim drugim institucijama koje rade u istoj oblasti, jesu ključ da se osigura funkcionisanje spoljne revizije. Prema tome, ova sesija će proceniti neke od formalnih, materijalnih i političkih uslova koji treba da osiguraju efikasno funkcionisanje državne revizije, kao i prirodu i najbolja iskustva odnosa između državne revizije i skupštine.

15h15 – 15h30 Pauza za kafu

15h30 – 18h00 Javne nabavke

PJER-KRISTIJAN SOKOJA, CENTRALNA SLUŽBA ZA PREVENCIJU KORUPCIJE, FRANCUSKA

Tipologija korupcije u javnim nabavkama

PREDRAG JOVANOVIĆ, DIREKTOR UPRAVE ZA JAVNE NABAVKE REPUBLIKE SRBIJE

Transparentnost i spoljna kontrola procesa javnih nabavki u Srbiji

SAŠA VARINAC, PREDSEDNIK KOMISIJE ZA ZASTITU PRAVA

Tipologija neregularnosti u javnim nabavkama u Srbiji

LJUBISAV JOLOVIĆ, MINISTARSTVO FINANSIJA, ČLAN RADNE GRUPE ZA IZRADU ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI

Mehanizmi eksterne revizije u sprečavanju neregularnosti u javnim nabavkama u Srbiji

SLOBODAN GAVROVIĆ, MINISTARSTVO FINANSIJA, NAČELNIK ODELJENJA REVIZIJE

Povezivanje interne i eksterne revizije u cilju suzbijanja zloupotreba u javnim nabavkama u Srbiji

Ova sesija će nastojati da učesnicima da nepobitne preporuke o javnim nabavkama sa stanovišta spoljne kontrole i revizije procesa nabavki. Posebno, sesija će izdvojiti različite vrste nabavki, identifikovati naročito kritične etape javnih nabavki i tipologiju neregularnosti, i omogućiti diskusiju o tehnikama za

postavljanje odgovarajućih kontrolnih mehanizama koji dozvoljavaju državnoj reviziji da igra preventivnu i sprečavajuću ulogu u kada su u pitanju korupcija i prevare u javnim nabavkama.

Sreda 7. mart 2007.

09h00 – 10h45 Transparentnost u odnosu između javnog i privatnog: Unapređenje atraktivnosti Srbije za strane i domaće investicije

PROF DR IVAN LENGVILER, UNIVERZITET U BAZELU, ŠVAJCARSKA

Smisao transparentnosti javnih finansija – uticaj na ekonomski razvoj

ALENKA PODBEVŠEK, CEO, SOCIUS KONSALTING INC.

Vođenje čistih knjiga u privatnom sektoru, i prevencija korupcije u odnosu javnog i privatnog (javno licenciranje)

MILAN KOVAČEVIĆ, KONSULTANT ZA STRANA ULAGANJA

Uticaj korupcije na strana ulaganja

KATA ŠKARIĆ JOVANOVIĆ, EKONOMSKI FAKULTET U BEOGRADU

Vođenje čistih knjiga u privatnom sektoru

Međuzavisnost korupcije, nedostatka transparentnosti i nivoa investiranja su uveliko priznati i često se smatraju jednim od glavnih motiva za vladu da se bori protiv korupcije. Procenjuje se da u mnogim zemljama čak trećina javnih investicija propada zbog korupcije. Unapređenje transparentnosti, naročito u javnim finansijama, zbog toga je od suštinske važnosti za ekonomski rast i dugoročni prosperitet.

Ova sesija će elaborirati navedene stavove i indentifikovati elemente u drzavnoj investicionoj strategiji koji posebno podstiču korupciju i smanjuju transparentnost. Kako javne tako i privatne investicije često uključuju brojne interakcije između javnog i privatnog, kroz zajedničke investicije, ili kada se razne vrste javnih infrastrukura koriste za potrebe privatnog sektora, tako da će ova sesija nadalje elaborirati potrebu za transparentnošću u javnim službama koje imaju intenzivan kontakt sa privatnim sektorom, kao što je javno licenciranje, i, sa druge strane, govoriti o merama koje treba preduzeti u privatnom sektoru da bi se doprinelo transparentnosti i odgovornosti.

10h45 – 11h00 Pauza za kafu

11h00 – 12h30 Državna revizija i privatizacija

PROF GUSTAV BAGER, GENERALNI DIREKTOR INSTITUTA ZA ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ VRHOVNE REVIZORSKE ORGANIZACIJE MAĐARSKE

Smernice za najbolje obavljanje revizije u privatizaciji (Radna grupa INTOSAI za reviziju u privatizaciji)

JELISAVETA VASILIC, SAVET ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE VLADE SRBIJE, STRUČNI SAVETNIK AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU

Privatizacija u Srbiji – izazovi i mogućnosti

I dalje na nivou posebne izloženosti korupciji usled intenzivnog kontakta javnog sektora sa privatnim, ova sesija će pokušati da identifikuje posebne izazove u procesu privatizacije. Privatizacija javne svojine generalno, a u tranzicionim zemljama posebno, zbog razmera i brzine čitavog posla, nosi sa sobom jače izazove naporima za jačanje transparentnosti i odgovornosti. U trenutnoj situaciji u Srbiji, zbog nedostatka specijalizovane vrhovne revizorske institucije, rizici da dođe do prevare i korupcije su još i veći. Uspostavljanje državne revizorske institucije je prema tome od suštinske važnosti. Na ovoj sesiji će se posebno diskutovati o radu eksterne revizorske institucije u procesu privatizacije, kako bi se učesnici pripremili za taj rad kada se revizorska institucija uspostavi.

12h30 – 13h30 Ručak

13h30 – 15h15 Revizija finansiranja političkih stranaka

IGOR ŠOLTES, PREDSEDNIK REVIZORSKOG SUDA REPUBLIKE SLOVENIJE

Odgovornost i izazovi u reviziji političkih stranaka

MIROSLAVA MILENOVIĆ, OVLAŠĆENI RAČUNOVOĐA, ČLAN AMERIČKE ASOCIJACIJE OVLAŠĆENIH SPECIJALISTA ZA PRANJE NOVCA

Pravila odgovarajućeg računovodstva u finansiranju političkih stranaka

VLADIMIR RADIĆ, KPMG

Transparentnost između privatnog i javnog sektora

VLADIMIR GOATI, SAVET ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Izveštaji o finansiranju političkih stranaka sa poslednjih parlamentarnih izbora u Srbiji

Političke stranke su, u istraživanjima obavljenim širom sveta, rangirane među najkorumpiranijim institucijama unutar državne strukture. Načini finansiranja i računovodstva u političkim strankama često nisu valjani. Odgovarajuća računovodstvena pravila za političke stranke su ključni prvi korak koji treba da osigura transparentnost i odgovornost u finansiranju političkih stranaka. U zavisnosti od sistema finansiranja političkih stranaka, variraju i uloga i odgovornost revizije finansiranja stranaka. Ovaj sistem treba da pokuša da uspostavi osnovne principe za transparentnost finansiranja stranaka, i da razjasni ulogu spoljne revizije u ovom kontekstu.

15h15 – 15h30 Pauza za kafu

15h30 – 16h30 Perspektive Srbije – preporuke i zatvaranje konferencije IGOR ŠOLTES,

PREDSEDNIK REVIZORSKOG SUDA REPUBLIKE SLOVENIJE

PROF GUSTAV BAGER, GENERALNI DIREKTOR INSTITUTA ZA ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ

VRHOVNE REVIZORSKE ORGANIZACIJE MAĐARSKE

FRANSOA-RODŽER KAZALA, GLAVNI ADMINISTRATOR SIGMA (PODRŠKA RAZVOJU VLADAVINE I UPRAVLJANJA U SREDNJOJ I ISTOČNOJ EVROPI), OECD

PJER-KRISTIJAN SOKOJA, CENTRALNA SLUŽBA ZA PREVENCIJU KORUPCIJE, FRANCUSKA

JAN HOKESVORT, ADMINISTRATOR U ODSEKU ZA BUDŽET I JAVNU POTROŠNJU, OECD

KURT GRITER, ŠVAJCARSKA FEDERALNA REVIZORSKA INSTITUCIJA

MILIĆ MILOVANOVIĆ, PROFESOR EKONOMSKOG FAKULTETA, SAVET ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Na osnovu diskusija tokom dvodnevnog događaja, četvero eksperata iz EU, Franciske/OECD, mađarske i Švajcarske biće pozvani da prokomentarišu trenutnu situaciju u Srbiji i da daju preporuke za prioritetne mere koje bi Vlada Srbije trebalo da razmotri u cilju uspostavljanja efikasne spoljne revizije i jačanja transparentnosti javnih finansija.

16h30 Zatvaranje

GOSPODIN VILHELM MEJER, AMBASADOR ŠVAJCARSKOJ U SRBIJI

GOSPOĐA VERICA BARAĆ, PREDSEDNIK SAVETA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE